

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ<sup>1)</sup>**  
z dnia ..28. września..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania  
z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach  
awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu  
terytorialnego**

Na podstawie art. 30a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Formę elektroniczną wzoru sprawozdania minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra.

4. Dane zawarte w formie elektronicznej sprawozdania muszą być zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu przekazywanym w formie pisemnej.”;

2) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

---

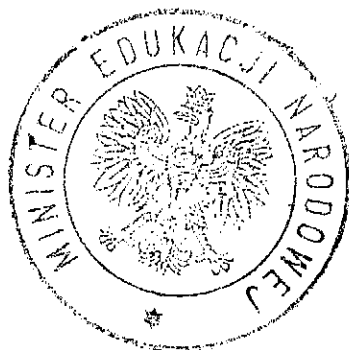
<sup>1)</sup> Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 216, poz.1591).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1218 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 80, poz. 542, Nr 102, poz. 689, Nr 158, poz. 1103, Nr 176, poz. 1238, Nr 191, poz. 1369 i Nr 247, poz. 1821, z 2008 r. Nr 145, poz. 917 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 1, poz. 1, Nr 56, poz. 458, Nr 67, poz. 572, Nr 97, poz. 800, Nr 213, poz. 1650 i Nr 219, poz. 1706.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego począwszy od sprawozdań za rok 2011.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ**



*Katarzyna Hall*  
Katarzyna Hall

.....  
/Nazwa jednostki samorządu terytorialnego/

**Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego**

Nazwa województwa				
Nazwa powiatu				
Nazwa gminy				
kod TERYT	WK	PK	GK	GT

od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (B1)

od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (B2)

--	--

kwota bazowa  
(zgodnie z ustawą budżetową na rok podlegający analizie)

--

Rok podlegający analizie

Lp.	Stopnie awansu zawodowego	Wskaźniki określone w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela	Średnie wynagrodzenie		Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych		Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych $8 \times (\text{kol.4} \times \text{kol.6}) + 4 \times (\text{kol.5} \times \text{kol.7})$	Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela	Kwota różnicy  (kol.9-kol.8)
			od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol.3 x B1)	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol.3 x B2)	od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	nauczyciel stażysta	100%							
2	nauczyciel kontraktowy	111%							
3	nauczyciel mianowany	144%							
4	nauczyciel dyplomowany	184%							

Data sporządzenia

Osoba sporządzająca<sup>1</sup> (imię, nazwisko, stanowisko)

Osoba zatwierdzająca<sup>2</sup> (imię, nazwisko, stanowisko)

<sup>1</sup> osoba, która faktycznie sporządziła sprawozdanie

<sup>2</sup> przedstawiciel organu prowadzącego w rozumieniu art. 91d pkt 2 Karty Nauczyciela

## Objaśnienia

I. Uzupelniając pola w poszczególnych kolumnach formularza należy dokonać obliczeń analogicznie dla każdego stopnia awansu zawodowego (wiersze 1-4) według podanej metodologii. Wszystkie dane oraz wyniki obliczeń powinny być wpisane z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku. Obliczenia powinny zostać wykonane na danych z taką samą dokładnością.

### 1. Średnie wynagrodzenie

1) obowiązujące od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol. 4)  
ustala się jako iloczyn wskaźnika wynikającego z art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela - (kol. 3) i kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia - (B1), według wzoru:

$$\text{kol. 4} = \text{kol. 3} \times B1;$$

przykład: (do obliczeń przyjęto kwotę bazową obowiązującą w styczniu 2009 r.)

$$\text{nauczyciel stażysta: } 100\% \times 2.177,86 \text{ zł} = 2.177,86 \text{ zł};$$

2) obowiązujące od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol. 5)  
ustala się jako iloczyn wskaźnika wynikającego z art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela - (kol. 3) i kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 września do dnia 31 grudnia - (B2), według wzoru:

$$\text{kol. 5} = \text{kol. 3} \times B2;$$

przykład: (do obliczeń przyjęto kwotę bazową obowiązującą we wrześniu 2009 r.)

$$\text{nauczyciel mianowany: } 144\% \times 2.286,75 \text{ zł} = 3.292,92 \text{ zł}.$$

### 2. Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych

Należy obliczyć średnioroczną liczbę etatów odrębnie dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych:

1) od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol. 6)  
ustala się jako średnią arytmetyczną liczby etatów w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia;

2) od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol. 7)  
ustala się jako średnią arytmetyczną liczby etatów w okresie od dnia 1 września do dnia 31 grudnia.

Średnią arytmetyczną oblicza się, dodając do siebie liczby etatów nauczycieli zatrudnionych w poszczególnych miesiącach danego okresu sprawozdawczego, a następnie uzyskany wynik dzieląc przez liczbę miesięcy danego okresu sprawozdawczego.

Ustalając średnioroczną liczbę etatów, w przypadku nauczyciela, który przez część miesiąca pobierał zasiłek lub inne świadczenie z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, za miesiąc przyjmuje się 30 dni.

Nauczyciela uwzględnia się na danym stopniu awansu zawodowego w dniu dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 39 ust. 1 lub 1a Karty Nauczyciela.

### 3. Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela (kol. 8)

Należy obliczyć według wzoru:

$$\text{kol. 8} = 8 \times (\text{kol. 4} \times \text{kol. 6}) + 4 \times (\text{kol. 5} \times \text{kol. 7})$$

gdzie:

8 - oznacza liczbę miesięcy sprawozdawczych w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia;

4 - oznacza liczbę miesięcy sprawozdawczych w okresie od dnia 1 września do dnia 31 grudnia.

**4. Wydatki poniesione na wynagrodzenia (kol. 9)**

Są to wyłącznie wydatki poniesione w roku podlegającym analizie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, bez pochodnych ponoszonych przez pracodawcę. Nie uwzględnia się wydatków poniesionych na wynagrodzenia osób niebędących nauczycielami, zatrudnionych na podstawie art. 7 ust. 1a i 1d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

**5. Kwota różnicy (kol. 10)**

Kwotę różnicy należy obliczyć według wzoru: kol. 10 = kol. 9 - kol. 8 jako różnicę wydatków poniesionych na wynagrodzenia (kol. 9) i sumy iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela (kol. 8). Liczba ujemna informuje o kwocie różnicy, jaką należy podzielić i wypłacić w formie jednorazowych dodatków uzupełniających.

II. Jeżeli w roku podlegającym analizie w ustawie budżetowej została ustalona jedna kwota bazowa dla nauczycieli, należy w formularzu jej wartość wpisać w obu polach: B1 i B2.



## UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35) podyktowana jest potrzebą usprawnienia monitorowania wydatków na wynagrodzenia nauczycieli ze środków publicznych.

Na podstawie wniosków z uwag zgłaszanych przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych w trakcie roku obowiązywania rozporządzenia, w projekcie proponuje się doprecyzowanie przepisów dotyczących sposobu oraz formy przekazywania sprawozdania do regionalnych izb obrachunkowych.

W projekcie przewidziano dodanie w § 6 rozporządzenia ustępów 3 i 4, w których zamieszczono regulacje dotyczące elektronicznej formy wzoru sprawozdania. Zmianie uległa także treść załącznika nr 2 do rozporządzenia, poprzez wskazanie w przypisach osób sporządzających i zatwierdzających sprawozdanie. Zmiana ta ma charakter porządkujący i w sposób jednoznaczny wskazuje przepisy określające, którzy przedstawiciele organów prowadzących powinni składać podpisy na sprawozdaniu.

W objaśnieniach do formularza rozporządzenia, w części I doprecyzowano opis dotyczący wpisywania danych oraz dokonywania obliczeń z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

Rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Żaden z pomiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Rozporządzenie oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego, poprzez jednoznaczne doprecyzowanie sposobu wypełniania oraz przekazywania formy elektronicznej wzoru formularza stanowiącego zał. nr 2 do przedmiotowego rozporządzenia.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia otrzymali do konsultacji następujący partnerzy społeczni i związki zawodowe:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych (OPZZ);
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Wolny Związek Zawodowy „Solidarność - Oświata”;
- 4) Związek Zawodowy Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 5) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;
- 6) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 7) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. Ks. J. Popiełuszki”;
- 8) Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 9) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 10) Sekcja Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 11) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 12) Komisja Krajowa Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 13) Komisja Krajowa Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 14) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 15) Konfederacja Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 16) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 17) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 18) Stowarzyszenie Oświatowców Polskich;
- 19) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 20) Rada Szkół Katolickich;
- 21) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;



- 22) Konfederacja Stowarzyszeń Nauczycielskich;
- 23) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej;
- 24) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym;
- 25) Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych.
- 26) Związek Zawodowy Pracowników Ośrodków Diagnostyczno-Konsultacyjnych;

Projekt rozporządzenia został także przekazany:

- 1) Związkowi Gmin Wiejskich;
- 2) Związkowi Powiatów Polskich;
- 3) Związkowi Województw RP;
- 4) Unii Miasteczek Polskich;
- 5) Związkowi Miast Polskich;
- 6) Unii Metropolii Polskich;
- 7) Krajowej Radzie Regionalnych Izb Obrachunkowych.

W ramach konsultacji społecznych Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej i Naczelna Organizacja Techniczna zgłosiły uwagę dotyczącą zasadności i celowości wprowadzenia do projektu formularza tabeli nr 2, przedstawiającej enumeratywne wyliczenie grup składników „wydatków poniesionych na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela”. Uwaga ta została uwzględniona.

Informacja o zmianie projektu formularza i usunięciu tabeli nr 2 została przekazana związkom zawodowym. W odpowiedzi Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” negatywnie zaopiniowała zmianę projektu jako ograniczenie dostępu do informacji publicznej. Rozwiązanie takie nie ogranicza jednakże zainteresowanym podmiotom prawa do uzyskiwania informacji publicznej, o którym mowa w art. 61 ust. 1. Konstytucji, w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.). Zgodnie bowiem z art. 10 ust. 1 tej ustawy, informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej, jest udostępniana na wniosek. W związku z powyższym, zgłoszona uwaga nie znajduje uzasadnienia i nie może zostać uwzględniona. Natomiast Związek Nauczycielstwa Polskiego w odpowiedzi na informację wniósł o uzupełnienie projektu rozporządzenia o wzór sprawozdania wskazującego wysokości poszczególnych składników wynagrodzenia

otrzymywanych przez nauczycieli, które są uwzględniane w analizie średnich wynagrodzeń. Uwaga ta nie została uwzględniona.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiła również Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, która zwróciła uwagę na konieczność doprecyzowania treści załącznika nr 2 do projektu rozporządzenia, poprzez zmianę brzmienia przepisu dotyczącą osób zatwierdzających sprawozdanie. Uwaga została uwzględniona. Ponadto, Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych zaproponowała doprecyzowanie w objaśnieniach do formularza zapisu dotyczącego zasady zaokrąglania do dwóch miejsc po przecinku wpisywanych do formularza danych oraz wyników obliczeń. Uwaga ta została uwzględniona.

Naczelna Organizacja Techniczna zaproponowała z kolei doprecyzowanie tego zapisu i zaokrąglanie do 6 miejsc po przecinku wpisywanych do formularza danych dotyczących liczby etatów nauczycieli. W związku z uwzględnieniem uwagi zgłoszonej przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, uwaga ta nie została uwzględniona;

Wszystkim partnerom społecznym, którzy w trakcie trwania konsultacji zgłosili pisemnie uwagi, udzielono pisemnych odpowiedzi z wyjaśnieniami.

Projekt rozporządzenia został również przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 15 lutego 2011 r. Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, negatywnie zaopiniował projekt rozporządzenia, zwracając uwagę na tabelę nr 2 w formularzu stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia, przedstawiającą enumeratywne wyliczenie grup składników wyodrębnionych w tabeli jako „wydatki poniesione na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela”. Na posiedzeniu plenarnym w dniu 23 lutego 2011 r. Komisja podtrzymała stanowisko przedstawione na Zespole w dniu 15 lutego 2011 r., ale zaopiniowała pozytywnie wprowadzenie do przepisów rozporządzenia zmian w zakresie dotyczącym wersji elektronicznej formularza, doprecyzowania dokładności danych wpisywanych do formularza – do dwóch miejsc po przecinku oraz doprecyzowania treści formularza poprzez określenie osób go podpisujących.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Obowiązek wypłacania co najmniej średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, został bowiem wprowadzony w 2000 r. Od momentu wprowadzenia powyższego obowiązku jednostki samorządu terytorialnego muszą mieć zapewnione środki finansowe na monitorowanie wykonania obowiązku ustawowego wypłacania nauczycielom na swoim terenie średnich wynagrodzeń na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

